Provincie Noord-Brabant

Statenmededeling

Datum
23 juni 2026
Documentnummer
GS: C2374294/6347318
PS: 6347519
Programma
Aanpak Stikstof

Onderwerp
Verbeteren toelichting artikel 3.98 en 3.101 Omgevingsverordening

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van
De verbeterde uitleg van de 'of'-bepaling in de toelichting op artikel 3.98 en 3.101 van de Omgevingsverordening.

Aanleiding
In artikel 3.98, vierde lid en 3.101, derde lid van de Omgevingsverordening is bepaald dat bij het doen van een melding voor de Maatwerkregel verminderen ammoniakemissie veehouderij geen wijziging van het aantal dieren of de diercategorie is toegestaan binnen de feitelijk gerealiseerde capaciteit op grond van de omgevingsvergunning voor de Natura 2000-activiteit of de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit respectievelijk de melding.

In de toelichting op de bepalingen is aangegeven dat uitgegaan moet worden van de omgevingsvergunning voor de Natura 2000-activiteit en de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit respectievelijk de melding. Uitgangspunt voor het doen van de melding is volgens de toelichting dat uitgegaan moet worden van de meest beperkende toestemming. Voorgaande uitleg staat op gespannen voet met de vastgestelde regels. Het is vaststaande jurisprudentie dat de toelichting geen wijziging van de regels met zich mee kan brengen. Bovendien brengt voorgaande uitleg van de regels met zich mee dat bijvoorbeeld PAS-melders en bedrijven die intern gesaldeerd hebben, moeten melden op grond van een soms sterk 'verouderde' bedrijfssituatie en in voorkomende gevallen zelfs in het geheel geen melding kunnen doen omdat zij niet beschikken over een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (natuurvergunning).

We hebben hier de afgelopen periode veel vragen over gehad. Zowel vanuit uw Staten als van adviseurs en ondernemers.
Binnen de ingediende meldingen wordt de uitleg dat moet worden uitgegaan van een 'en' situatie ook vaak als probleem geschetst. Daarnaast zijn er veel hardheidsclausules ingediend om uit te mogen gaan van enkel de milieutoestemming. We hebben geconstateerd dat de regels en de toelichting daarop niet congruent zijn.

Bevoegdheid

Het is de bevoegdheid van Provinciale Staten om over een wijziging van de omgevingsverordening te besluiten. De bevoegdheid om uitvoeringstechnische wijzigingen door te voeren, waaronder de bijlagen van de Omgevingsverordening, is gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Het vaststellen van (een wijziging van) de toelichting is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

Rollen en belangen

De provincie kan regels stellen om de stikstofdepositie te verlagen als dat nodig is voor het halen van de instandhoudingsdoelstellingen van de verschillende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn leggen op dat er bij geconstateerde verslechtering verplicht passende maatregelen genomen moeten worden om deze verslechtering tegen te gaan. De maatregel vermindering ammoniakemissie veehouderijen uit de OV is zo'n passende maatregel met als doel de algehele stikstofdeken in Noord-Brabant te verlagen.

Kernboodschap

Bij de vaststelling van de Omgevingsverordening- regelwijziging 3 brengen wij de toelichting op artikel 3.98 en 3.101 in overeenstemming met de vastgestelde regels
We hebben geconstateerd dat de regels en de toelichting daarop niet congruent zijn. Deze omissie herstellen wij bij het statenvoorstel tot vaststelling van regelwijziging 3. Vooruitlopend op die vaststelling passen wij onze communicatie hierover aan naar adviseurs, veehouders en in de Q&A die op de brabantsite staat.
Wij benadrukken dat met het doen van een melding op geen enkele wijze legalisatie plaatsvindt van situaties die in het verleden zijn ontstaan, zoals vanwege toepassing van de PAS of met intern salderen. De melding ziet enkel op het borgen van het verminderen van ammoniakemissies uit dierenverblijven. Voor PAS-melders is het Rijk verantwoordelijk om een oplossing te bieden. Voor bedrijven waar intern gesaldeerd is, heeft de rechter tot 2030 de gelegenheid geboden om voor de ontstane situatie alsnog een natuurvergunning te verkrijgen.

Consequenties
Door de fout in de toelichting te herstellen is helder wat bedoeld wordt. Door uit te gaan van de "of"-bepaling en daarmee de melding te accepteren kan een grotere groep veehouders hun voorgestelde wijzigingen doorvoeren en daarmee ook feitelijke emissiereductie behalen.
Veehouders en hun adviseurs worden rechtstreeks geïnformeerd. In het geval er reeds een melding is ingediend, worden zij in de gelegenheid gesteld om te overwegen of zij de ingediende melding willen wijzigen. Wij geven hen daartoe de tijd tot 1 september 2026.
Voor zover er hardheidsclausules zijn ingediend om uit te mogen gaan van de milieutoestemming, worden deze (positief) geweigerd omdat er gelet op de vigerende regeling geen hardheidsclausule nodig is.

Europese en internationale zaken
Niet van toepassing.

Communicatie
We passen voorgaande uitleg zo snel mogelijk aan in de Q&A. Daarnaast worden de agrarische adviseurs en ondernemers hierover actief geïnformeerd. Initiatiefnemers waarvan de melding niet is geaccepteerd op basis van de eerdere uitleg, worden individueel benaderd.

Vervolg
Op dit moment ligt de derde regelwijziging van de Omgevingsverordening ter inzage. Deze wordt u in oktober aangeboden voor vaststelling. Hierin wordt de toelichting aangepast op grond van de vastgestelde regels.

Bijlagen
–

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter, de secretaris,

mr. I.R. Adema drs. G.H.E. Derks MPA