



Belastingdienst

Belastingdienst, Postbus 90056, 5600 PJ Eindhoven

Provincie Noord-Brabant
De heer J.J.C. Beekmans
Postbus 90151
5200 MC DEN BOSCH

Grote ondernemingen
Kantoor Eindhoven

Postbus 90056
5600 PJ Eindhoven
www.belastingdienst.nl

Doorkiesnummer
06-15525910

E-mailadres
@belastingdienst.nl

Datum
8 juli 2022

Onze referentie
1100.71.353

Betreft: Delen van het strategisch behandelplan

Geachte heer Beekmans,

Inleiding

In 2009 zijn de Belastingdienst directie Grote ondernemingen (GO) en Provincie Noord-Brabant N.V. samen een traject Horizontaal Toezicht ingegaan. Op 22 januari 2009 heeft dit geleid tot het ondertekenen van een individueel convenant Horizontaal Toezicht (hierna: convenant). Met dit convenant hebben wij afgesproken om onze onderlinge relatie te baseren op transparantie, begrip en vertrouwen. Ook hebben wij afgesproken dat Provincie Noord-Brabant N.V. actief inzicht verstrekt in haar fiscale strategie, alsmede zorg draagt voor een aantoonbaar werkend systeem van interne beheersing, interne monitoring en externe controle waardoor er aanvaardbare aangiften ingediend kunnen worden en belastingsschulden tijdig betaald kunnen worden. In het convenant zijn hierover afspraken gemaakt. Eveneens is afgesproken dat de Belastingdienst GO het strategisch behandelplan (hierna: SBP) met u deelt.

Uw organisatie behoort tot de grotere organisaties waarvoor de Belastingdienst GO competent is. Voor organisaties als de uwe, stellen wij jaarlijks een SBP op. In dit SBP gaan wij kort in op ons beeld van de organisatie en de daarmee samenhangende aandachtspunten/kenmerken op fiscaal gebied. Daarnaast worden de verantwoordelijkheden en inspanningen van zowel de Belastingdienst GO als uw organisatie beschreven.

Op 9 juni 2021 is er een bedrijfsgesprek over de doorontwikkeling van het Horizontaal Toezicht en de gevolgen daarvan voor het met Provincie Noord-Brabant gesloten individueel HT-convenant geweest. Hierbij heeft Provincie Noord-Brabant de intentie uitgesproken om het HT-convenant te verlengen. Provincie Noord-Brabant is daarna bezig geweest met het opstellen van een selfassessment en TCF-model in verband met doorontwikkeling Horizontaal Toezicht, waarbij de key-risks van de diverse belastingmiddelen worden onderkend.

Tijdens het bedrijfsgesprek van 6 april 2022 hebben wij o.a. het SBP met u besproken. Deze brief is een schriftelijke weergave hiervan. Een formele evaluatie van onze samenwerking onder het convenant vindt eens per drie jaar plaats in aanwezigheid van een vertegenwoordiging van het bestuur van uw organisatie en de verantwoordelijke manager van de Belastingdienst.

Klantbeeld

De Provincie Noord-Brabant telt circa 2.4 mio inwoners en omvat 56 gemeenten (2022). De oppervlakte is 5.082 KM2. Het is de bestuurslaag tussen het Rijk en de gemeenten. De Provincie heeft veel taken die allemaal worden uitgevoerd met het oog op het "belang van de Provincie". De provinciale kerntaken richten zich op ruimte, economie, milieu, mobiliteit en cultuur.

Voor haar taken maakt de provincie ondermeer gebruik van rechtspersonen en samenwerkingsverbanden. Bijvoorbeeld de Brabantse Ontwikkelings Maatschappij en OLSP . De provincie wordt bestuurd door GS (vgl. regering/B&W) en PS (vgl. 2e Kamer/gemeenteraad). Deze worden voorgezeten door de CK.

De ambtelijke organisatie wordt aangestuurd door de Provinciesecretaris die tevens algemeen directeur is. Deze stuurt een team van 4 directeuren aan. Deze 5 directeuren sturen de diverse afdelingen aan. Er werken ca 1.100 werknemers bij Provincie Noord-Brabant.

Bijzondere kenmerken

- Provincie met zware fiscale non profit problematiek (OB, BCF, Vpb en grote LH klant).
- Politiek / Publiciteitsgevoelig
- ANBI van rechtswege
- Centrale aansturing

Klantbeeldanalyse

Transparantie

Het contact met Provincie Noord-Brabant verloopt in een open en transparante sfeer, zowel op ad hoc basis als tijdens de bedrijfsgesprekken. Volgens het behandelteam deelt Provincie Noord-Brabant actief en adequaat informatie. Dit geldt zowel voor gevraagde informatie als voor relevante zaken die bij Provincie Noord-Brabant opkomen.

Ze laat zien de Belastingdienst als een serieuze gesprekspartner te zien, onderneemt adequaat en zichtbare interne follow-up indien nodig en is afdoende bekend met onze verwachtingen op het gebied van wet- en regelgeving.

Beheersing

Provincie Noord-Brabant stelt zich open op en geeft daarmee mogelijkheid tot het stellen van vragen. Ze toont begrip voor onze rol als toezichthouder en gedraagt zich daar ook naar. De organisatie werkt voortdurend aan haar fiscale beheersing door middel van het opstellen van een selfassesment, zoals is afgesproken in het convenant en de voortgangsgesprekken over doorontwikkeling HT.

Voor de fiscaliteit is bij de Provincie Noord-Brabant slechts één persoon fulltime beschikbaar. Dit maakt de organisatie kwetsbaar (bij langdurige afwezigheid). Uitbreiding van het fiscale team lijkt wenselijk.

Fiscale strategie

De fiscale strategie is er op gericht alle belastingverplichtingen na te komen. Er worden geen constructies opgetuigd om belasting te ontwijken. Waar mogelijk wordt wel gebruik gemaakt van gerichte vrijstellingen of belastingkortingen. Indien twijfel bestaat over de rechtmatigheid van een vrijstelling wordt vooraf afstemming gezocht met de Belastingdienst.

Concluderend: De Provincie Noord-Brabant is een compliant onderneming.

Behandelstrategie

Het doel van onze toezichtstrategie is de compliance van Provincie Noord-Brabant te onderhouden en te versterken. In de relatie ligt de nadruk op het actueel werken waarbij vooroverleg, de verbetering van de fiscale beheersing én de inrichting van de monitoring en validatie speerpunten zijn. Doel is dat Provincie Noord-Brabant juiste, tijdige en goede aangiftes indient.

Toezichtactiviteiten / werkafspraken

Tijdens het bedrijfsgesprek hebben we werkafspraken voor de middellange en korte termijn gemaakt, waarbij wij hebben aangegeven welke toezichtinstrumenten (behandelvoornemens) we willen inzetten en hoe we deze afstemmen op de activiteiten die Provincie Noord-Brabant op zich neemt.

De werkafspraken zien op het volgende:

Algemeen

Provincie Noord-Brabant is bezig met het opstellen van een selfassesment en TCF-model in verband met doorontwikkeling Horizontaal Toezicht, waarbij een overzicht van de key-risks van de diverse belastingmiddelen is benoemd. Wij hebben hierop feedback gegeven, waarna Provincie Noord-Brabant prioritering op de diverse middelen gaat geven. Afhankelijk hiervan, komen er bedrijfsgesprekken dan wel steekproeven om te bekijken hoe de interne controle op de diverse middelen plaatsvindt.

KORTE TERMIJN (2022)

- In verband met het traject doorontwikkeling Horizontaal Toezicht zal per kwartaal een gesprek plaatsvinden om de voortgang en monitoring te bespreken.
- Tevens dienen we te beoordelen welke vennootschappen tot de entiteit blijven behoren.
- Vooroverleg vervoersplan wordt voorgelegd en door de Belastingdienst (BD) beoordeeld.
- Mismatches omzetbelasting worden door Provincie bekeken en er volgt een terugkoppeling.
- Afspraak in oktober om interne controles te delen met BD.
- In de tussentijd vindt er uiteraard behandeling plaats van wederzijds opkomende onderwerpen.
- Wederzijds streven is om ultimo 2022 het HT-convenant te verlengen.

(MIDDEL)LANGE TERMIJN (2023 e.v.)

- Jaarlijks beoordeelt Provincie Noord-Brabant op ieder belastingmiddel één key risk, waarna ze haar bevindingen met de belastingdienst deelt.
- Jaarlijks vindt er minimaal één bedrijfsgesprek plaats.
- In de tussentijd vindt er uiteraard behandeling plaats van wederzijds opkomende onderwerpen.

Belangrijke incidentele gebeurtenissen zullen door Provincie Noord-Brabant zo spoedig mogelijk met de Belastingdienst worden gedeeld.

Tussentijdse wijzigingen

Als de feiten en omstandigheden tussentijds wijzigen kan dit aanleiding zijn het SBP (op onderdelen) aan te passen. Uiteraard zullen wij dan zo spoedig mogelijk overleg met u voeren. In geval van bijzondere signalen of landelijke acties kan een gegevensgericht (deel) onderzoek niet op voorhand worden uitgesloten. De Belastingdienst heeft op dit moment echter geen intentie voor een dergelijk onderzoek.

Hoogachtend,

namens de inspecteur

Lid managementteam Belastingdienst

Klantcoördinator

