

# Statenmededeling

**Onderwerp**

Uitvoeringsagenda Toekomstbestendig Bestuur 2024-2027 - conceptversie

**Datum**

20 augustus 2024

**Documentnummer**

GS: 5939755

PS: 5978715

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

**Kennisnemen van**

De Uitvoeringsagenda Toekomstbestendig Bestuur 2024-2027.

**Aanleiding**

De uitvoeringsagenda Toekomstbestendig Bestuur 2024-2027 (hierna UATBB) is de uitwerking van het [beleidskader Toekomstbestendig Bestuur](#) dat op 8 maart 2024 door Provinciale Staten werd vastgesteld, het [bestuursakkoord](#) 'Samen maken we Brabant' en de [Perspectiefnota 2025](#). Hiermee hebben Provinciale Staten de doelen en de richting bepaald. In het bestuursakkoord is deze koers bevestigd. De bijbehorende financiële kaders zijn in de Perspectiefnota 2025 vastgesteld. In de bijgevoegde uitvoeringsagenda geven we als provincie aan wat we de komende periode gaan doen en welke resultaten we willen behalen op het gebied van toekomstbestendig bestuur.

**Bevoegdheid**

Uitvoering van beleid is een bevoegdheid van GS. Derhalve stuurt het college hierbij de UATBB in concept ter informatie aan Provinciale Staten toe. Het college vraagt uw Staten deze oordeelsvormend te agenderen en nodigt u uit om overwegingen aan te reiken waarmee de uitvoering de komende jaren nog verder zou kunnen worden verbeterd.

De concept-uitvoeringsagenda leidt tot een concept-begrotingswijziging die als bijlage is bijgevoegd. Het vaststellen van de definitieve begrotingswijziging op basis van de definitieve uitvoeringsagenda is een bevoegdheid van PS en zal worden verwerkt bij het eerst daaropvolgend S&V moment.

De concept-UATBB wordt voorzien van een oplegnotitie en een inhoudelijke toelichting aangeboden aan de Statenwerkgroep Indicatoren (cie. S&V).

## Kernboodschap

*1. Met deze uitvoeringsagenda wordt bijgedragen aan de toekomstbestendigheid van het Brabantse bestuur, als één van de provinciale kerntaken.*  
Het Brabants openbaar bestuur staat voor grote uitdagingen. Om die uitdagingen aan te kunnen is een sterk functionerend openbaar bestuur een randvoorwaarde. Met de vaststelling van de UATBB willen wij als provincie ons steentje bijdragen aan een slagvaardig, democratisch, rechtmatig en veilig en weerbaar openbaar bestuur. Dat kunnen we uiteraard niet alleen. Daarvoor is samenwerking met en tussen alle decentrale besturen (gemeenten, samenwerkingsverbanden, waterschappen) en het Rijk noodzakelijk.

*2. In de uitvoeringsagenda geven we invulling aan de prioriteiten uit het bestuursakkoord vanuit het beleidskader toekomstbestendig bestuur.*  
In het beleidskader is op verschillende onderdelen aandacht besteed aan het borgen van een sterk openbaar bestuur in Brabant, en de gewenste bestuursstijl. In de UATBB werken we zoveel mogelijk met concrete activiteiten toe naar het hoger liggend doel: een toekomstbestendig openbaar bestuur.

Een selectie van wat we concreet van plan zijn:

### Slagvaardig bestuur

Om het bestuur efficiënter en effectiever te maken, starten we een werkplaats voor openbaar bestuur en stimuleren we onderzoek naar bestuurskracht en realisatiekracht van gemeenten door een stimuleringsregeling. Zie hoofdstuk 2.

### Democratisch bestuur

Om de democratie in Brabant te versterken gaan we inwoners eerder en beter betrekken bij ons werk door participatie verder te professionaliseren en zetten we ons extra in voor het betrekken van jongeren en inwoners in het stille midden. Zie hoofdstuk 3.

### Rechtmatig bestuur

Op het gebied van rechtmatig bestuur gaat de provincie toezicht houden op financieel beheer, huisvesting van vergunninghouders, informatie- en archiefbeheer, en omgevingsrecht. We organiseren dialooggesprekken en kennisbijeenkomsten om kennis te delen en de verbinding te versterken. Daarnaast worden thema-onderzoeken uitgevoerd en gewerkt aan de doorontwikkeling van risico- en datagericht toezicht. Zie hoofdstuk 4.

### Veilig en weerbaar bestuur

Als convenantspartner werken we samen met de Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's). De handreikingen uit de Brabantse Norm Weerbare Overheid vormen daarbij de 'knooppunten in de route' naar het vergroten van de weerbaarheid. Voor een schoner, groener en veiliger buitengebied werken we samen in het samenwerkingsverband 'Samen Sterk in Brabant' (SSiB).

## Datum

20 augustus 2024

## Documentnummer

GS : 5939755

PS : 5978715

Dit is een netwerk van alle Brabantse terreinbeherende organisaties en particuliere grondbezitters, de decentrale overheden, politie en drinkwaterbedrijven. Het richt zich op het vrije veldtoezicht met 'groene boa's' in het buitengebied. Zie hoofdstuk 5.

**Datum**

20 augustus 2024

**Documentnummer**

GS : 5939755

PS : 5978715

De uitvoeringslijn veilig en weerbaar bestuur valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van gedeputeerde Dirken. De overige drie uitvoeringslijnen vallen onder de verantwoordelijkheid van gedeputeerde Oudenhoven.

*3. De UATBB is tot stand gekomen vanuit betrokkenheid van verschillende externe en interne stakeholders.*

De UATBB is (mede) tot stand gekomen na het organiseren van een drietal interactieve sessies. Deze vonden plaats op 20 en 28 maart 2024 in Oss en Tilburg. De sessies werden georganiseerd voor ambtenaren en bestuurders die werkzaam zijn bij gemeenten, samenwerkingsverbanden en waterschappen. In het bijzonder werd de aandacht gericht op collega's en bestuurders die betrokken zijn bij regionale samenwerkingsverbanden en over ervaring rondom regionale samenwerking beschikken.

Een toekomstbestendig openbaar bestuur is randvoorwaardelijk om de uitdagingen waar we als Brabant voor staan het hoofd te bieden. In die zin is aan de bestuurders en ambtenaren die betrokken zijn bij de overige uitvoeringsagenda's gevraagd tenminste aandacht te hebben voor het voorkomen van bestuurlijke drukte (oproep om nieuwe afspraken zoveel mogelijk onder te brengen in bestaande samenwerkingsverbanden) en participatie. Op dit laatste punt wordt opgeroepen daar waar nodig gebruik te maken van het Brabantse participatiekompas om de verbinding tussen inwoners en bestuur goed te borgen.

*4. Met de uitvoeringsagenda geven we invulling aan een aantal toezeggingen in het kader van toekomstbestendig bestuur.*

In het kader van onze ambities rondom toekomstbestendig bestuur is aan uw Staten in het verleden een aantal toezeggingen gedaan en zijn moties aangenomen. Hieronder geven wij aan op welke wijze wij deze toezeggingen en moties hebben uitgevoerd.

- Motie M135-2023 (03-11-2023): Burgerinitiatief onder de aandacht  
Deze toezegging pakken we breder op en is opgenomen in de UATBB, zie paragraaf 3.3.4.
- Statenvoorstel 32/23 Begroting 2024 (03-11-2023): Generatietoets  
Meenemen van meerdere generaties in de experimenten met de generatietoets in 2024 is onderdeel van de activiteit 'generatietoets' uit de uitvoeringsagenda, zie paragraaf 3.3.7.
- Motie M11a-2024 (08-03-2024): Vertrouwen in de overheid  
In UATBB verwijzen we naar de Actieagenda Sterk Bestuur van BZK waarin de Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden (UDO) is opgenomen.

Het Rijk toetst op de uitvoerbaarheid van (Rijks) regelgeving. We onderzoeken waar we vanuit de provincie aan kunnen haken (zie paragraaf 2.3.2).

- Statenvoorstel 60/23 (08-03-2024): Beleidskader Toekomstbestendig Bestuur
  - Met MidStad-Brabant, de negen middelgrote gemeenten, zetten we een samenwerking op (zie paragraaf 2.3.5).
  - De coördinator jongerenparticipatie start medio augustus. Uitwerking van de aanpak jongerenparticipatie is onderdeel van uitvoeringslijn democratisch bestuur.
  - Organiseren van een bijeenkomst over de democratische legitimiteit van de regionale samenwerkingsverbanden met de VBG is opgenomen in de UATBB als één van de thema's om te bespreken in de werkplaats openbaar bestuur. (zie paragraaf 2.3.3).
  - De beloofde inventarisatie hoe andere provincies omgaan met het uitdagingrecht is als memo gedeputeerde bijgevoegd bij deze Statenmededeling.
  - Uit het rapport van Kantar Public blijkt dat de Brabander Regionale bereikbaarheid en openbaar vervoer (OV) het belangrijkste vindt. In paragraaf 3.3.8 geven we aan dat we de 'Opiniepaal' inzetten om beter zicht te krijgen op de opvattingen van inwoners over regionale bereikbaarheid en openbaar vervoer.
  - Rond het zomerreces wordt een bijpraatsessie jongerenparticipatie voor PS-leden gepland en verkennen we of/hoe een werkgroep jongerenparticipatie opgericht kan worden en wat de rol van PS-leden daarin kan zijn.
- Motie M73a-2024 (05-04-2024) drugsfabricage buitengebied  
Extra aandacht geven aan het vraagstuk van verkeerd ruimtegebruik in verband met drugsfabricage in het buitengebied is verwerkt in paragraaf 5.3.14 van de UATBB.
- Motie M73a-2024 (05-04-2024) drugsproductie in bedrijfsloodsen  
Extra aandacht geven aan het vraagstuk van de bestrijding van drugsproductie in relatie tot verkeerd ruimtegebruik van bedrijfsloodsen op industrieterreinen is verwerkt in paragraaf 5.3.15 van de UATBB.

#### *5. De indicatoren zoals opgenomen in de begroting worden aangepast.*

In het beleidskader Toekomstbestendig Bestuur zijn outcome indicatoren opgenomen. In de UATBB zijn (nieuwe) prestaties en output indicatoren geformuleerd. Later dit jaar wordt voorgesteld om een aantal prestaties en output indicatoren op te nemen in de begroting. Dit voorstel wordt na vaststelling door GS op 20 augustus 2024 voorgelegd aan de Statenwerkgroep Indicatoren (cie. S&V). Daarna zal het voorstel aan uw Staten worden voorgelegd tijdens de oordeelsvormende bespreking op 20 september 2024.

### **Consequenties**

#### *Aanpassing doelstellingen en indicatoren*

We gaan in deze UATBB uit van vier hoofddoelstellingen die qua inhoud gelijk zijn aan de doelstellingen die in het beleidskader Toekomstbestendig Bestuur zijn benoemd. Er is dus geen sprake van nieuwe doelen.

#### **Datum**

20 augustus 2024

#### **Documentnummer**

GS : 5939755

PS : 5978715

Ook was in het beleidskader al aangegeven dat enkele indicatoren aan de hand waarvan de ontwikkelingen op de gestelde doelen gevolgd kunnen worden, nog verder zouden worden uitgewerkt. Omdat het vaststellen hiervan (als onderdeel van het beleidskader) een bevoegdheid van PS is, is bovengenoemde aanpassing opgenomen in de bijgevoegde concept-begrotingswijziging (zie ook hoofdstuk 6 van de UTBB).

**Datum**

20 augustus 2024

**Documentnummer**

GS : 5939755

PS : 5978715

*Financiële en personele consequenties*

In onderstaande tabel staan de middelen die we deze bestuursperiode voor deze uitvoeringagenda inzetten. De bestuursakkoordmiddelen 2023-2027 van in totaal €11,3 mln. zijn hierin meegenomen.

|                           | <b>2024</b>       | <b>2025</b>       | <b>2026</b>       | <b>2027</b>       | <b>Totaal</b>      |
|---------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| Slagvaardig bestuur       | €269.000          | €329.000          | €329.000          | €324.000          | €1.251.000         |
| Democratisch bestuur      | €120.000          | €240.000          | €240.000          | €230.000          | €830.000           |
| Rechtmatig bestuur        | €63.000           | €63.000           | €63.000           | €63.000           | €252.000           |
| Veilig & weerbaar bestuur | €3.302.000        | €3.495.000        | €3.495.000        | €3.499.000        | €13.791.000        |
| <b>Totaal</b>             | <b>€3.754.000</b> | <b>€4.127.000</b> | <b>€4.127.000</b> | <b>€4.116.000</b> | <b>€16.124.000</b> |

Voor de uitvoering van deze uitvoeringsagenda is ongeveer 28 fte nodig. Daarvoor wordt de structurele capaciteit van 24 fte uit het programma kwaliteit openbaar bestuur benut. In de Perspectiefnota is voor deze bestuursperiode 4 fte toegekend voor veiligheid en het kennisplatform.

**Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

Na vaststelling van de definitieve UATBB zal hierover via de communicatiekanalen van de provincie Noord-Brabant actief worden gecommuniceerd.

**Vervolg**

Na de oordeelsvormende bespreking in uw Staten zal de definitieve UATBB door GS worden vastgesteld en door middel van een Statenmededeling aan u worden aangeboden. De verwachting is in de tweede helft van oktober 2024. Deze Statenmededeling bevat het definitieve voorstel voor de begrotingswijziging die bij de slotwijziging 2024 ter besluitvorming aan u zal worden voorgelegd.

**Bijlagen**

1. Uitvoeringsagenda Toekomstbestendig Bestuur 2024-2027.
2. Conceptvoorstel begrotingswijziging.
3. Oplegger voor de werkgroep Indicatoren.

**Datum**

20 augustus 2024

**Documentnummer**

GS : 5939755

PS : 5978715

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. G.H.E. Derks MPA

Programma Kwaliteit Openbaar Bestuur