

Statenmededeling

Onderwerp

ontwerp TAM Omgevingsverordening-regelwijziging 1

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Datum

28 mei 2024

Documentnummer

GS: 5912745

PS: 5932598

Kennisnemen van

In onze vergadering van 28 mei jl. hebben wij het ontwerp TAM Omgevingsverordening-regelwijziging 1 vastgesteld. Dit ontwerp doorloopt een inspraakprocedure en ligt vanaf 30 mei 2024 tot en met 11 juli 2024 ter inzage. De ontwerpwijziging geeft invulling aan ons besluit van 27 februari 2024 om in het Natuur Netwerk Brabant duidelijkheid te bieden of een natuurgebied wel of niet tot het Natuurnetwerk Nederland behoort. Hierover hebben wij u met een [statenmededeling](#) geïnformeerd.

Daarnaast wordt de ontwerpwijziging benut om de zonneladder aan te scherpen, conform de bestuurlijke afspraak die daarover met de Minister is gemaakt, en worden enkele omissies hersteld en voorstellen gedaan vanuit de uitvoeringspraktijk.

Wat is de TAM-Omgevingsverordening?

Om de inwerkingtreding van de Omgevingswet soepeler te laten verlopen, zijn er voor het gebruik van de nieuwe instrumenten noodmaatregelen vastgesteld; de zogenaamde Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM). Voor de omgevingsverordening geldt dat die tijdelijk nog met gebruikmaking van de digitale eisen van de Wet ruimtelijke ordening mag worden vastgesteld en bekend gemaakt. Bij onze Brabantse Omgevingsverordening is gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Omdat dit een tijdelijke maatregel is, moet het gebruik van de TAM in de naam worden aangegeven.

Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de TAM Omgevingsverordening Noord-Brabant in werking getreden. De Omgevingswet kent een systeem van cyclisch werken waarbij instrumenten op basis van monitoring en evaluatie continu geactualiseerd worden. Daarom wordt regelmatig een wijziging van de omgevingsverordening in procedure gebracht. Wijzigingen worden daarbij gebaseerd op wetgeving, nieuw beleid of op aandachtspunten vanuit de

uitvoeringspraktijk. Deze eerste wijziging is met name ingegeven vanuit de uitvoeringspraktijk.

Datum

28 mei 2024

Documentnummer

GS : 5912745

PS : 5932598

De omgevingsverordening is een digitaal instrument waarbij regels zijn gekoppeld aan locaties op de kaart. De ontwerp TAM Omgevingsverordening – regelwijziging 1 kan u digitaal raadplegen via:

www.brabant.nl/ovrregelwijziging

In de bijlage bij dit statenvoorstel is een pdf opgenomen van de tekst van de ontwerpwijziging.

Bevoegdheid

Het is de bevoegdheid van Provinciale Staten om over een wijziging van de omgevingsverordening te besluiten. Het is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten om de voorbereidende handelingen daartoe te verrichten, zoals het vaststellen van de ontwerpwijziging.

Kernboodschap

1. De ontwerpwijziging is nodig vanuit uitvoeringsaspecten. De onderwerpen zijn uiteenlopend van aard.

De meeste voorstellen tot wijziging hebben betrekking op verbeteringen, herstel van omissies of verduidelijkingen, gebaseerd op de ervaring in de eerste 4 maanden. Bijvoorbeeld binnen grondwaterbeschermingsgebied is abusievelijk de kaart met boordiepten bij de vaststelling van de veegronde vervallen. Daarnaast is gebleken dat het verbod op het in bezit hebben van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebied te stringent was. Daardoor is het nu verboden om een motorvoertuig in het gebied te gebruiken. Deze omissies worden hersteld. Daarnaast zijn er enkele onderwerpen die om een nadere toelichting vragen.

2. Verduidelijking van het Natuur Netwerk Brabant (NNB)

In de [statenmededeling](#) van 27 februari 2024 hebben wij u geïnformeerd over ons voornemen om in de omgevingsverordening een duidelijk onderscheid te maken welk deel van het NNB behoort tot het Natuurnetwerk Nederland, gebaseerd op de afspraken uit het Natuurpact, en welk deel daarbuiten ligt. In deze ontwerpwijziging hebben wij de gebieden die tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) behoren met een aparte aanduiding opgenomen. Hierbinnen liggen de natuurgebieden die op basis van het Natuurpact deel uitmaken van het NNN. Dat is circa 109.000 hectare bestaande natuur (peildatum 1990) en 20.000 hectare nieuwe natuur.

In het NNB buiten het aangeduide NNN liggen de circa 2000 hectare ruime jas-begrenzing, die in de afgelopen jaren is ontstaan, en zijn natuurgebieden opgenomen die op basis van zelfstandig Brabants beleid zijn gerealiseerd. Het gaat dan met name om gerealiseerde ecologische verbindingzones en natuur die op nieuwe landgoederen is gerealiseerd.

Het beschermingsregiem van het NNB wordt met deze verduidelijking niet gewijzigd. De aanduiding NNN is opgenomen om conform de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak over Landgoed Reuseldal duidelijkheid te bieden waar het NNN ligt.

Zoals in voornoemde statenmededeling aan u is aangegeven, stellen wij voor om de ruime jas-begrenzing voorlopig te handhaven totdat er meer duidelijkheid bestaat of er vanuit lopende trajecten, zoals het BPLG, de KRW of de Natuurherstelverordening vanuit Europa, nog hectares nodig zijn. Nadat daarover meer duidelijkheid bestaat, leggen wij een voorstel aan u voor hoe om te gaan met de ruime jas-begrenzing van het NNB. Deze lijn is consistent met het sinds 2012 gevoerde natuurbeleid van de provincie, de kaders van Provinciale Staten (Brabants Uitnodigend Groen uit 2012 en het Beleidskader Natuur uit 2022) en de afspraken die daarover zijn gemaakt. Nu duidelijk is aangegeven waar het NNN ligt, is het ook weer mogelijk om compensatie binnen NNB mogelijk te maken op percelen die nog ten behoeve van natuur moeten worden ingericht. Conform het Besluit kwaliteit leefomgeving is daarbij als voorwaarde opgenomen dat de omvang van het Natuurnetwerk Nederland niet mag afnemen.

Datum

28 mei 2024

Documentnummer

GS : 5912745

PS : 5932598

3. Aanscherping van de zonneladder

In een [kamerbrief](#) van oktober 2023 heeft de Minister een aanscherping aangekondigd van de toepassing van de zonneladder. Hierbij worden de mogelijkheden voor de ontwikkeling van zon op land aangescherpt. Bestuurlijk is afgesproken dat provincies deze aanscherping bij een eerstvolgende wijziging van de omgevingsverordening betrekken. De ontwerp wijziging bevat conform de kamerbrief een regeling waardoor zonneparken op land in het landelijk gebied alleen nog onder strikte voorwaarden zijn toegestaan. Voor vergevorderde trajecten is overgangsrecht opgenomen. Het gaat dan met name om ontwikkelingen die in de Regionale Energie Strategieën (RES) zijn opgenomen.

4. Opnemen van nieuwe agrarische beëindigingsregelingen

Er zijn diverse regelingen (geweest) voor veehouderijen die willen stoppen. Voorwaarde voor deelneming is vaak dat binnen een bepaalde periode planologisch geborgd moet zijn dat op de locatie geen veehouderij meer is toegestaan. Dit kan alleen met een wijziging van het omgevingsplan. Voor veel gemeenten is het vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan nog niet mogelijk. Daarom is in overleg met diverse betrokken gemeenten gezocht naar een oplossing. De provincie kan gemeenten ontlasten. Als eerste stap daartoe moeten de beëindigingsregelingen in de omgevingsverordening worden opgenomen. Daarop ziet deze ontwerp wijziging. Nadat de wijziging is vastgesteld kunnen gemeenten aan ons college verzoeken om de locaties van deelnemers op de kaart te verwerken. Daardoor vallen ze onder de voorbeschermingsregels die al voor de huidige saneringslocaties in de omgevingsplannen van gemeenten

staan. Op basis van die voorbeschermingsregels is de voortzetting van de veehouderij niet toegestaan. Gemeenten kunnen met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (een afwijkvergunning) vervolgens nieuwe activiteiten of functies mogelijk maken. In overleg met gemeenten wordt nog gezien of de huidige voorbeschermingsregels toereikend zijn. Indien aanpassing nodig is, wordt dit bij de vaststelling van deze ontwerp wijziging betrokken.

Datum

28 mei 2024

Documentnummer

GS : 5912745

PS : 5932598

5. Instructieregels voor grondwatermeetpunten

In de praktijk blijkt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen niet altijd rekening wordt gehouden met de hoofdpeilbuizen die in de provincie staan en waar metingen worden uitgevoerd om de kwaliteit van ons grondwater te monitoren. Het voorstel is om de locaties van de grondwatermeetpunten met daaraan gekoppeld instructieregels op te nemen in de verordening. Hierdoor kunnen (en moeten) gemeenten rekening houden met de aanwezigheid van deze meetpunten bij het vaststellen van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (een afwijkvergunning).

Consequenties

1. Met de verduidelijking ontstaat minder flexibiliteit in het realiseren van het afgesproken Natuurnetwerk Nederland

Door natuurorganisaties is aangegeven dat het realiseren van het natuurnetwerk wordt bemoeilijkt doordat zij minder ruimte krijgen om gebieden in te richten waar initiatieven zijn, maar die buiten het aangeduide Natuurnetwerk liggen. Op hoofdlijnen is dit correct. Hierover zijn wij met de natuurorganisaties in overleg. In het verleden zijn er overigens duidelijke afspraken met de natuurorganisaties gemaakt dat de ruime-jasbegrenzing tijdelijk zou zijn. In het geval het toch wenselijk is dat er een perceel binnen het Natuurnetwerk Nederland wordt gebracht, bestaat er de mogelijkheid om hiervoor een verzoek bij ons in te dienen. Een toevoeging aan het Natuurnetwerk Nederland moet in zo'n geval echter ook gepaard gaan met een afname van gelijke omvang. Zo'n verzoek kunnen wij betrekken bij de kaartwijziging die 2x / jaar door ons college wordt vastgesteld. Hierdoor blijft er -onder voorwaarden- nog steeds enige flexibiliteit behouden.

2. Het realiseren van duurzame energiedoelen wordt door de aanscherping van de zonneladder bemoeilijkt

Door de aanscherping is zon op land alleen nog onder strikte voorwaarden mogelijk. Dat betekent dat op andere wijze in de doelen voor duurzame energie moet worden voldaan. In onze provincie gelden beperkingen voor bijvoorbeeld windenergie vanuit radar-beperkingen. Veel gemeenten geven aan ook zonneparken nodig te hebben om aan hun duurzame energiedoelen te voldoen. Daarvoor zijn in diverse Regionale Energie Strategieën (RES-sen) zoekgebieden opgenomen. De aanscherping betekent dat het lastiger wordt om de doelen te realiseren.

Europese en internationale zaken

–

Datum

28 mei 2024

Documentnummer

GS : 5912745

PS : 5932598

Communicatie

De ontwerpwijziging wordt met ingang van 31 mei 2024 voor de duur van 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze indienen.

Na afloop van de ter inzage termijn worden de ingekomen zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien door ons college in een nota van inspraak.

Vervolg

Het statenvoorstel tot vaststelling van de TAM Omgevingsverordening-regelwijziging 1 wordt u in het najaar aangeboden.

Bijlagen

Tekst van de ontwerp TAM Omgevingsverordening- regelwijziging 1

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. G.H.E. Derks MPA

Programma Wonen, Werken en Leefomgeving