

Ruimtelijke onderbouwing in verband met het afwijken van voorwaarden binnen het Provinciaal inpassingsplan Grenscorridor N69

Ruimtelijke onderbouwing m.b.t. afwijking van voorwaarden Pip en de voorwaarden in de vergunning Wnb en de omgevingsvergunningen bouw

Provincie Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Datum: 11 mei 2021

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	2
1.1	Inleiding	2
2	VERZOEK OM WIJZIGING	3
2.1	Motivatie van het wijzigingsverzoek	4
3	UITVOERBAARHEID.....	7
3.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	7
3.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	7
4	RESUME.....	8

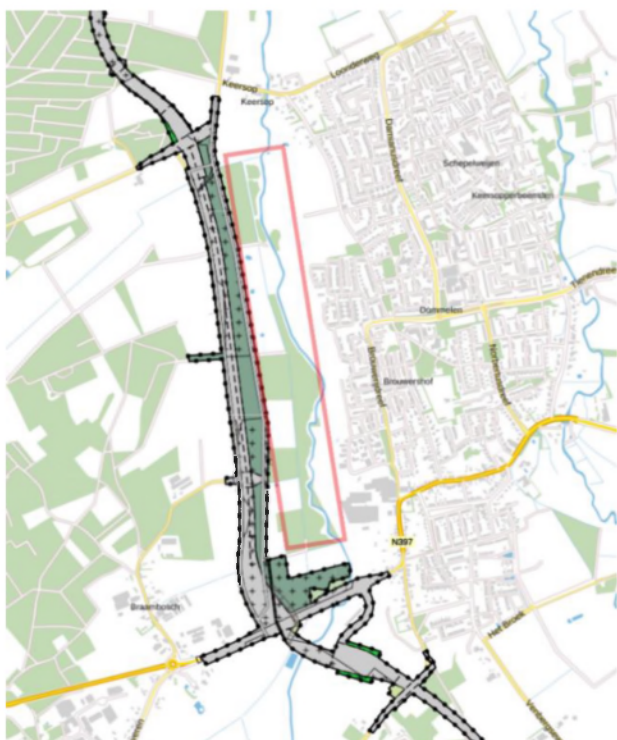
1 INLEIDING

1.1 Inleiding

Als onderdeel van het programma Grenscorridor N69 legt de provincie momenteel de Nieuwe verbinding N69 aan (hierna: N69), waarvan het Provinciaal inpassingsplan (hierna: PIP) in juni 2018 onherroepelijk is geworden. Vervolgens is het werk eind 2018 gegund met als opleverdatum 31 december 2021.

Tegen het PIP is door belanghebbenden destijds bezwaar gemaakt bij de Raad van State. Eén bezwaar betrof de mogelijke negatieve gevolgen van vernatting van het alluviale bos (Natura 2000) langs de Keersopperbeemden, welke in het plan voorzien is als herstelmaatregel. Als reactie daarop zijn op last van de Raad van State de inrichtingsmaatregelen verder gedetailleerd¹ en is voorzien in een monitoringsplan². De uitvoering daarvan is als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de planregels van het PIP in relatie tot ingebruikname van de nieuwe N69. Dezelfde verplichting is opgenomen in de voor het project verleende natuurvergunning en omgevingsvergunningen bouwen.

Onderdeel ervan is de voorwaarde dat voor de monitoring een termijn van 2 jaar geldt in relatie tot de openstelling van de nieuwe N69. Deze tijd werd nodig geacht om duidelijk te krijgen op welke wijze de stuw in de afvoergreppel naar de Keersop moet worden ingezet om in geval van eutrofiëring significantie negatieve effecten voor de Keersopperbeemden te voorkomen.



Figuur 1. Indicatieve weergave Keersopperbeemden met in rode kader het betreffende alluviaal bos

¹ Inschatting van de mogelijke effecten van hydrologische ingrepen op een alluviaal bos in de Keersopbeemden, B-ware (Brouwer, 12 januari 2017)

² Inrichtings- en monitoringsplan alluviaal bos Keersopbeemden, B-ware (Brouwer, 6 juli 2017)

2 VERZOEK OM WIJZIGING

De aanleg van de N69 verloopt heel voorspoedig. De aannemer pakt het werk voortvarend aan en de winters gedurende de uitvoeringsperiode waren relatief zacht. Hierdoor ligt, ondanks de corona-perikelen, het werk voor op schema. De verwachting is dat de weg in oktober 2021 al gereed is om in gebruik te nemen. De provincie heeft daarom onderzocht of en hoe een vervroegde opening verantwoord mogelijk is, in relatie tot de in het PIP en de natuurvergunning gestelde voorwaarden dat het in gebruik nemen van de N69 geen negatieve gevolgen heeft voor het omliggende Natura2000 gebied. Dat blijkt het geval.

Het zo spoedig mogelijk openstellen van de Nieuwe verbinding N69 is voor de regio van groot maatschappelijk belang. Het gebied zit nu op slot. Hoe eerder de Nieuwe verbinding N69 en daarmee ook Kempenbaan-West en diverse lokale Nulplusmaatregelen in gebruik genomen kunnen worden, hoe sneller de doorstroming en leefbaarheid in de Brainportregio verbetert. Vanuit inhoudelijk oogpunt is het onlogisch en niet nodig om de juridisch gestelde voorwaarde van twee jaar monitoring *in relatie tot openstelling van de weg* in stand te houden. Kortom, het verzoek om wijziging betreft slechts het loslaten van de koppeling mbt 2 jaar monitoren in relatie tot openstellen van de nieuwe N69. De monitoring zelf wordt wel voortgezet. Zie voor nadere inhoudelijke onderbouwing paragraaf 2.1.1.

Voor het eerder open kunnen stellen van de nieuwe N69 is sprake van de volgende wijzigingen:

- a. Afwijking van de gestelde voorwaarde dat effecten van de betreffende maatregelen gedurende twee jaar worden gemonitord voor ingebruikname van de weg, welke opgenomen is in de planregels artikel 6, lid 6.3.1, onder c, sub 3, en door Provinciale Staten bevestigd in overweging 20.1 van de uitspraak Raad van State 18 juni 2018.
- b. Afwijking van de voorwaarden opgenomen in de verleende beschikkingen N69 van onderstaande vergunningen, waarin verwezen wordt naar de bij a. genoemde voorwaarden.

omschrijving vergunning	kenmerk	datum verleend
Omgevingsvergunning bouw kw2	HZ_WABO-2019-9636	6-11-2019
Omgevingsvergunning bouw kw9	HZ_WABO-2019-9731	6-11-2019
Omgevingsvergunning bouw kw3, kw4	HZ_WABO-2019-9194	21-11-2019
Omgevingsvergunning bouw kw5	HZ_WABO-2019-11020	19-12-2019
Omgevingsvergunning bouw kw8	HZ_WABO-2019-11023	20-12-2019
Omgevingsvergunning bouw kw12	HZ_WABO-2019-11647	24-1-2020
Omgevingsvergunning bouw kw6 en kw7	HZ_WABO-2019-10614	4-3-2020
Omgevingsvergunning bouw kw1	HZ_WABO-2020-2117	25-3-2020
Omgevingsvergunning bouw kw3	HZ_WABO-2020-2683	6-4-2020
Omgevingsvergunning bouw kw12 prefab	HZ_WABO-2020-5931	6-5-2020
Omgevingsvergunning bouw kw14 en kw15	HZ_WABO-2020-4637	7-9-2020
Omgevingsvergunning bouw kw15 geopolymer	HZ_WABO-2020-14181	18-1-2021
Omgevingsvergunning planologie kw14 en kw15	HZ_WABO-2020-1944	6-7-2020
Wnb-vergunning	Z/090635	3-10-2019

Tabel 1. Overzicht verleende vergunningen waarin de voorwaarde is opgenomen

2.1 Motivatie van het wijzigingsverzoek

2.1.1 Planologie: Provinciaal Inpassingsplan grenscorridor N69

Voorwaarden planregels artikel 6, lid 6.3.1, onder c, sub 3

Eén van de voorwaarden voor het aanleggen en in gebruik nemen van de N69 is dat er per saldo geen negatieve gevolgen zullen zijn voor de omliggende natuur die als Natura2000 habitatype is aangewezen. Dit geldt in het bijzonder voor een stukje alluviaal bos langs de Keersop, ten westen van Dommelen. Als onderdeel van de beroepsprocedure bij de Raad van State is in 2017 middels onderzoek geconcludeerd dat, ondanks de geringe toename van stikstofdepositie, behoud van dit alluviale bos is verzekerd indien enkele hydrologische ingrepen worden uitgevoerd die de toevoer van grondwater versterken. Wel zou moeten worden verzekerd dat er geen nadelige neveneffecten van de vernatting zouden kunnen optreden, en daarom zijn aanvullende maatregelen, zoals de aanleg van een stuw, getroffen om een dergelijke te grote vernatting te voorkomen.

Om dit te borgen is in artikel 6, lid 6.3.1, onder c, sub 3 van de planregels behorende bij het PIP N69 opgenomen dat de Nieuwe verbinding N69 pas in gebruik mag worden genomen nadat de herinrichting volgens de hoofdstukken 2 en 3 van het (in voorliggende ruimtelijke onderbouwing paragraaf 1.1 genoemde) rapport van B-Ware van 6 juli 2017 is uitgevoerd en de effecten daarvan gedurende twee jaar zijn gemonitord op de manier die in hoofdstuk 4 van dat rapport is beschreven. De termijn van twee jaar werd nodig geacht voor voldoende inzicht in de wijze hoe de stuw in de afvoergreppel naar de Keersop moet worden ingezet om in geval van eutrofiëring significantie negatieve effecten voor de Keersopperbeemden te voorkomen.

Monitoring

De realisatie van de maatregelen (en daarmee start van de monitoring) was oorspronkelijk gepland voor het 3e kwartaal 2019. Door procedures van de omgeving tegen onder andere de Wet natuurbescherming (waarbij de provincie uiteindelijk in het gelijk is gesteld) zijn deze werkzaamheden vertraagd. De belangrijkste maatregelen zijn uiteindelijk december 2019 en maart 2020 gerealiseerd, waarna de monitoring is gestart.

Inmiddels loopt de monitoring sinds begin 2020. Daaruit blijkt dat vanuit inhoudelijk oogpunt het onlogisch en niet nodig is om de juridisch gestelde voorwaarde van twee jaar monitoring *in relatie tot openstelling van de weg* in stand te houden. Er is nu al voldoende inzicht in de noodzakelijke hoogte van de stuw, om vernattingsschade te voorkomen in zeer natte perioden, zowel in de zomer als in de winter.

Deze conclusie wordt ondersteund door B-ware (auteur van de rapportages die ten grondslag lagen aan de in het PIP gestelde voorwaarden), waterschap de Dommel (beheerder watersysteem) en Staatsbosbeheer (beheerder gebied Keersopperbeemden). Uit de monitoringsresultaten die tot nu toe voorhanden zijn³ blijkt dat bij een stuwhoogte van 21,80 meter +NAP geen vernattingschade kan optreden. B-ware heeft op verzoek van de provincie de wijze van de lopende monitoring door RHDHV beoordeeld, de actuele resultaten ervan en daaraan gekoppeld het voornemen van de provincie om een verzoek om wijziging in te dienen. Het kader op de volgende pagina geeft de kern van de conclusie van B-ware⁴ weer.

³ Bijlage I. Logboek monitoring alluviaal bos Keersopperbeemden (Royal HaskoningDHV, 8 april 201)

⁴ Beknopte evaluatie van de mitigerende maatregelen in en monitoring van het alluviale bos in de Keersopperbeemden, B-ware (11 mei 2021)

De monitoring en de veldbezoeken hebben de volgende zaken duidelijk gemaakt:

- *De hydrologische ingrepen hebben geleid tot een toegenomen grondwaterinvloed in de kom met alluviaal bos*
- *De afvoer van water is hersteld door de blokkades in de afvoersloot te doorgraven*
- *De waterafvoer vindt nu plaats vanaf een niveau van 21,80 meter +NAP, wat een verzekering is dat er geen vernattingsschade gaat optreden in zeer natte perioden, zowel in de zomer als in de winter*

Hiermee is zekerheid ontstaan dat wordt voldaan aan de oorspronkelijk gestelde doelen, namelijk aanzienlijke vergroting van de grondwaterinvloed in de kom met alluviaal bos, gecombineerd met voldoende waterafvoer om schade door vernatting te voorkomen. Het verdwijnen van algenbloei en het vitaal uitlopen van elzenzegge, na optimalisatie van de waterafvoer, geven een eerste indicatie dat de vegetatie positief reageert op de verbeterde hydrologie.

Voor het onderbouwen van bovenstaande conclusie is het niet strikt noodzakelijk om de monitoring voort te zetten.

(Bron: B-ware, mei 2021)

Zoals B-ware stelt is het nu de stuwhoogte bekend is, niet langer noodzakelijk om de monitoring voort te zetten. Wel gaan er op korte termijn waarschijnlijk nog belangrijke ingrepen plaats vinden in de hydrologie in het kader van het projectplan Waterwet Keersop van waterschap De Dommel. Monitoring van aanvoer van grondwateraanvoer, afvoer van oppervlaktewater en inundatie met water uit de Keersop wordt in dat kader wel aanbevolen, met name om de effecten op de vegetatie te kunnen vaststellen. Mogelijk zal dat projectplan leiden tot een toekomstige lichte aanpassing van de stuwhoogte in de afvoersloot. Met het oog daarop zal de monitoring derhalve worden voortgezet.

Het logboek met de resultaten en conclusies van de inrichting en monitoring (RHDHV) en conclusie B-ware zijn bijgevoegd als bijlagen.

Projectplan waterwet Keersop

Recent is het projectplan Waterwet Keersop van Waterschap de Dommel vastgesteld. Het plan ligt sinds 1 april 2021 ter inzage. In dit plan zijn maatregelen opgenomen die tot doel hebben om de hydrologische omstandigheden en kwaliteit van de bodem en het (grond)water in het projectgebied Keersopperbeemden te verbeteren. Het waterschap start met de werkzaamheden bij het alluviale bos zodra de Nieuwe N69 opengesteld is. Vanuit het projectplan Keersop van het waterschap zal de inrichting op onderdelen dus weer wijzigen. Uiteraard is ook het waterschap gehouden aan het voorkómen van negatieve gevolgen voor Natura2000. De maatregelen van het waterschap zijn erop gericht om het betreffende gebied te versterken, aanvullend op de maatregelen die vanuit de N69 zijn genomen. Onderdeel van het projectplan is een monitoringplan, waarmee ook het waterschap tijdens uitvoering en na afronding van hun projectplan het gebied blijft monitoren om tijdig ongewenste ontwikkelingen te kunnen bijsturen.

Zowel het waterschap als Staatsbosbeheer zijn direct betrokken bij de monitoring van de maatregelen gesteld in het PIP en daaruit voortkomende acties mbt bijsturing. De provincie heeft de resultaten van de monitoring en het voornemen van het verzoek tot wijzigen gestelde voorwaarden met beide partijen besproken. Zowel het waterschap als Staatsbosbeheer ondersteunen de conclusies en van daaruit dit verzoek. Het waterschap heeft aangegeven open te staan voor de suggesties van B-ware (Beknpte evaluatie, mei 2021) om mee te nemen bij uitvoering van het projectplan Waterwet Keersop.

2.1.2 Wet Natuurbescherming

Eén van de voorwaarden voor het aanleggen en in gebruik nemen van de N69 is dat er per saldo geen negatieve gevolgen zullen zijn voor de omliggende natuur die als Natura2000 habitattype is aangewezen.

Dit geldt in het bijzonder voor een stukje alluviaal bos langs de Keersop, ten westen van Dommelen. Daarom is in de beschikking als voorschrift opgenomen dat voldaan moet worden aan de voorwaarden genoemd in artikel 6, lid 6.3.1, onder c, sub 3 van de planregels behorende bij het PIP Nieuwe Verbinding N69.

2.1.3 Omgevingsvergunningen Bouw

Vanuit de beschikkingen voor de diverse verleende omgevingsvergunningen bouw is als voorschrift opgenomen dat voldaan moet worden aan de voorwaarden genoemd in artikel 6, lid 6.3.1, onder c, sub 3 van de planregels behorende bij het PIP N69. Deze voorwaarde is overgenomen in de omgevingsvergunningen bouw om te borgen dat de kunstwerken niet in gebruik worden genomen in strijd met het PIP.

2.1.4 Maatschappelijk belang

De aanleg van de N69 gebeurt vanuit een groot maatschappelijk belang. Openstelling van de weg ontlast het hele gebied van Eindhoven tot aan België, en van Eersel en Veldhoven tot aan Heeze-Leende. Een goede bereikbaarheid en doorstroming in dit gebied is cruciaal voor de Brainportregio. De provinciale weg N69 gaat nu echter dwars door Aalst en Valkenswaard en veroorzaakt er veel overlast. Om die reden is in 2012 een gebiedsbreed convenant gesloten, waarbij het totale gebied een impuls krijgt via niet alleen de realisatie van de Nieuwe N69, als ook een pakket Nulplusmaatregelen (lokale verkeersmaatregelen om sluipverkeer tegen te gaan) en diverse Gebiedsimpuls-projecten ter versterking van doelen op het gebied van water, natuur en recreatie.

De ingebruikname van de N69 hangt samen met de inwerkingtreding van veel van de lokale verkeersmaatregelen. Want een lokale weg kan pas afgewaardeerd worden als de Nieuwe verbinding N69 in gebruik is genomen. Dus hoe eerder dat het geval is, hoe eerder ook de overlast kan afnemen waar het gebied al jaren mee kampt.

De nieuwe N69 sluit bij de Locht aan op het project Kempenbaan-West. De planning van dit project van gemeente Veldhoven loopt gelijk op met die van de N69. Dat betekent dat verkeer vanuit ASML bij de openstelling van de N69 direct gebruik kan maken van deze verbinding. Daarentegen, als de N69 niet open zou mogen door de gestelde voorwaarde van twee jaar monitoren in relatie tot openstelling van de N69, dan kan verkeer vanaf ASML niet verder dan het nieuwe viaduct bij de A67. Dit terwijl uit de monitoring blijkt dat er *inhoudelijk* geen reden is om de periode van monitoren te koppelen aan openstelling van de nieuwe N69.

3 UITVOERBAARHEID

3.1 Financiële uitvoerbaarheid

Zoals ook benoemd in de correspondentie met Waterschap de Dommel waarin de afspraken zijn vastgelegd over de realisatie en monitoring van de mitigerende maatregelen (C2203382/4236941, 26 juli 2017), staat de provincie garant voor de kosten die hiermee gemoeid zijn. De kosten zijn opgenomen in het projectbudget.

3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op basis van de door Provinciale Staten af te geven Verklaring Van Geen Bedenkingen van Provinciale Staten wordt een omgevingsvergunning verleend voor het afwijken van het inpassingsplan, en daarmee overeenstemmende wijzigingen van de eerder verleende vergunningen. Het ontwerp van de omgevingsvergunning wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In die periode kan een ieder hierop een zienswijze indienen. Verder is vooroverleg gepleegd met de betrokken overheidsorganen (waaronder waterschap de Dommel en Staatsbosbeheer) en met B-ware, de auteur van de rapportages die ten grondslag lagen aan de in het PIP gestelde voorwaarden. Zij stemmen allen in met het verzoek om wijziging. Tenslotte wordt het voornemen van verzoek om wijziging medio mei besproken met de appellanten die destijds vroegen om de monitoring en voorwaardelijke verplichting. Het belang voor de regio van een spoedige openstelling van de Nieuwe N69 is reeds in paragraaf 2.1.4 beschreven.

4 RESUME

Vanuit *juridische* grondslag is het nodig dat eerst twee jaar monitoring plaatsvindt voordat de Nieuwe N69 in gebruik kan worden genomen. Vanuit *inhoudelijke* redenen is er echter geen noodzaak meer voor de koppeling met openstelling van de Nieuwe N69. De monitoring was nodig om voldoende inzicht te krijgen in de wijze hoe de stuw in de afvoergreppel naar de Keersop moet worden ingezet, om in geval van eutrofiëring significantie negatieve effecten voor de Keersopperbeemden te voorkomen. Uit de resultaten van de lopende monitoring blijkt dat die inzichten inmiddels zijn verkregen, en dat het dus niet langer nodig is om de openstelling van de weg daarvan afhankelijk te stellen.

Door openstelling van de Nieuwe N69 krijgt de regio eindelijk de impuls waar ze al jaren op wacht. Het gebied zit nu op slot. Hoe eerder de nieuwe N69 en daarmee ook Kempenbaan-West en diverse Nulplusmaatregelen open kunnen, hoe sneller de doorstroming en leefbaarheid in onze Brainportregio verbetert.

Bekijk voor actuele foto's en filmpjes over de realisatie Nieuwe verbinding N69 op:
<https://www.grenscorridor69.nl/nieuwe-n69/blik-op-het-project>.